

关于苏州市 2017 年本级财政决算 (草案) 的报告

—2018 年 6 月 26 日在市十六届人大常委会第十二次会议上

市财政局局长 吴炜

一、全市一般公共预算收支决算情况

全市完成一般公共预算收入 1908.1 亿元，比同期（与 2016 年相比，下同）增收 178.1 亿元，增长 10.3%，其中：税收收入 1672.9 亿元，增长 11.1%，非税收入 235.2 亿元，增长 4.9%。全市完成一般公共预算支出 1771.5 亿元，比同期增支 154.4 亿元，增长 9.6%，其中用于民生改善的城乡公共服务支出 1350.3 亿元，增长 10.7%，占全部支出的 76.2%。

二、市级一般公共预算收支决算情况

（一）市级一般公共预算收入决算情况

市级完成一般公共预算收入 836375 万元，完成预算的 107.4%，增长 16.0%。

（二）市级一般公共预算支出决算情况

市级完成一般公共预算支出 2831530 万元，完成调整预算的 95.2%，增长 15.7%。其中用于民生改善的城乡公共服

务支出 2184426 万元，主要项目如下：

(1) 教育支出 301744 万元，完成调整预算 97.7%，增长 11.7%。

(2) 科学技术支出 55886 万元，完成调整预算 92.4%，增长 26.6%。

(3) 文化体育与传媒支出 106977 万元，完成调整预算 97.2%，增长 28.3%。

(4) 社会保障和就业支出 251454 万元，完成调整预算 94.7%，增长 25.6%。

(5) 医疗卫生与计划生育支出 206590 万元，完成调整预算 95.0%，增长 8.2%。

(6) 节能环保支出 29352 万元，完成调整预算 70.1%，下降 29.1%。

(7) 城乡社区支出 682342 万元，完成调整预算 98.0%，增长 13.3%。

(8) 农林水支出 85276 万元，完成调整预算 93.1%，增长 67.0%。

(9) 交通运输支出 315637 万元，完成调整预算 98.8%，增长 8.9%。

(10) 住房保障支出 149168 万元，完成调整预算 99.7%，增长 24.1%。

市级“三公”经费支出 10400 万元，下降 15.7%，下降的

原因主要是严格贯彻落实中央八项规定精神 ,有效控制“三公”经费规模。其中 :因公出国(境)费 1512 万元 ,下降 20.8% ;公务用车购置及运行维护费 6689 万元 ,下降 10.2% ;公务接待费 2199 万元 ,下降 26.1%。

三、市级政府性基金预算收支决算情况

市级完成政府性基金预算收入 2355727 万元 ,完成调整预算的 103.2% ,下降 32.6%。

市级完成政府性基金预算支出 2248864 万元 ,完成调整预算的 73.5% ,下降 31.2%。

四、市级国有资本经营预算收支决算情况

市级国有资本经营预算收入 74423 万元 ,其中 :利润收入 29117 万元、其他国有资本经营预算收入 45192 万元。完成调整预算的 100.1% ,下降 7.7%。

市级国有资本经营支出 94384 万元 ,其中 :国有企业资本金注入 87500 万元、解决历史遗留问题及改革成本支出 4584 万元。完成调整预算的 99.9% ,增长 45.5%。

五、市级社会保险基金预算收支决算情况

市级社会保险基金预算收入 1840997 万元 ,完成调整预算的 104.8% ,增长 11.2%。市级社会保险基金预算支出 1728577 万元 ,完成调整预算的 95.0% ,增长 14.2%。

六、市级债务情况

市十六届人大常委会第六次会议通过的 2017 年市级地

方政府一般债务余额限额 1367700 万元。2016 年地方政府一般债务余额 1158856 万元，2017 年地方政府债务转贷收入 322550 万元、偿还债务 341021 万元，2017 年地方政府一般债务余额 1140385 万元，控制在限额内。

市十六届人大常委会第六次会议通过的 2017 年市级地方政府专项债务余额限额 2964300 万元。2016 年地方政府专项债务余额 1395876 万元，2017 年地方政府债务转贷收入 483100 万元、偿还债务 641700 万元，2017 年地方政府专项债务余额 1237276 万元，控制在限额内。

七、关于 2017 年预算执行中的其他情况报告

（一）市级上年结转资金使用情况

市级上年结转资金共 874031 万元，其中：一般公共预算结转资金 164212 万元，政府性基金预算结转资金 681949 万元，国有资本经营预算结转资金 27870 万元。

2017 年共支出 709626 万元，其中：一般公共预算支出 136580 万元，政府性基金预算支出 553046 万元，国有资本经营预算支出 20000 万元。

2017 年末结余 164405 万元，其中：继续结转下年使用 68348 万元（政府性基金预算 60478 万元、国有资本经营预算 7870 万元），回收统筹补充预算稳定调节基金 96057 万元（一般公共预算 27632 万元、政府性基金预算 68425 万元）。

（二）财政转移支付安排执行情况

2017 年市级收到上级转移支付补助 1245698 万元（其中：一般性转移支付 542388 万元、专项转移支付 703310 万元），增加 573256 万元，增长 85.2%。市级对下级转移支付补助支出 1255451 万元（其中：一般性转移支付 373117 万元、专项转移支付 882334 万元），增加 421042 万元，增长 50.5%。

（三）预算周转金规模和使用情况

市级预算周转金 2017 年年初余额 97800 万元，当年计提 15400 万元，2017 年年末余额为 113200 万元，主要用于调剂预算年度内季节性收支差额。

（四）预备费使用情况

市级预备费预算 20000 万元，当年实际支出 20000 万元，主要用于京杭运河堤防加固工程。

八、十六届人大一次会议审议预算意见的落实情况

在市人大常委会的指导下，我们认真落实市十六届人大一次会议有关决议，严格执行经批准的本级预算草案和预算调整方案，预算执行情况总体较好。

（一）坚持稳中求进工作总基调，做实做优财政蛋糕。

2017 年，全市各级财政部门坚持稳中求进工作总基调，深入践行新发展理念，强化财政收入预算管理，做实做优财政蛋糕，为保障全市经济社会平稳发展打下坚实的基础。一

方面，严格落实国家各项减税降费政策，做好 3 项政府性基金和 51 项行政事业性收费的取消、合并和停征等工作，切实帮助企业降本增效，推动实体经济做大做强；另一方面，跟踪分析“营改增”、省级金融保险业税收下放等各项政策影响，强化收入运行监测，科学合理组织收入。全市财政收入运行量质并举，收入总量、增量、税比继续保持全省第一。

（二）深入实施供给侧结构性改革，助推新旧动能转换。

做好“三去一降一补”各项工作，科学制定降成本工作实施方案；支持推进农业供给侧改革，2017 年全市财政支农资金达到 101.5 亿元，创历年新高，落实创新驱动发展战略，支持加大科技创新团队引进力度，推动科技金融深度结合，2017 年全市科技投入达到 124 亿元，增长 30.3%；支持产业结构优化升级，整合设立苏州市打造先进制造业基地专项资金，进一步做好苏州工业园区、昆山花桥开发区国家现代服务业综合试点工作；引导金融服务实体经济，完善产业引导基金管理制度，落实金融支持企业自主创新行动计划，推进财政金融协同服务实体经济。

（三）积极满足人民美好生活需要，调整优化支出结构。

持续加大教育投入，支持基础教育改革，落实教育人才建设发展计划，鼓励社会力量兴办教育，补牢教育短板；实施积极的就业创业政策，优化创业担保贷款管理模式，加大创业项目奖补力度，推动大学生就业创业；不断完善社会保

障和公共卫生服务体系，稳步提高各项社会保障标准，出台覆盖全部参保人员的大病保险办法，持续提高基本公共卫生服务财政补贴标准；加强古城保护和环境提升整治，支持实施生活垃圾处置“6+2”工程，推进海绵城市、地下综合管廊试点城市建设；继续加大生态环保投入，支持开展“263”专项行动，优化完善生态补偿制度，推动城乡环境有效提升。

（四）扎实推进预算管理制度改革，构建现代财政制度。

一是进一步完善政府预算体系，在编好“四本预算”的基础上，继续加大财政资金统筹使用；二是推动中期财政规划向纵深发展，加强中期财政规划与区域总体规划、专项规划和宏观经济政策的有机衔接；三是对接省财政管理体制调整，进一步健全市、区财政体制，按照市、区协同发展原则，完善市与区事权与支出责任划分；四是健全透明预算制度，实现市、区两级政府预决算和部门预决算全部公开，配合人大做好预算联网监督系统上线工作；五是推进税制改革，联同税务部门做好差别化城镇土地使用税和环保税征管准备工作；六是完善债务管理制度体系，出台了《苏州市政府性债务风险应急处置预案》和《苏州市政府性债务风险评估及预警管理暂行办法》，债务管理制度化、规范化水平进一步提升。