

关于常熟市 2025 年财政预算执行情况 和 2026 年财政预算草案的报告

——2026 年 1 月 17 日在市十六届人大五次会议上

市财政局局长 范立军

各位代表：

我受市人民政府委托，向大会报告常熟市 2025 年财政预算执行情况和 2026 年财政预算草案，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025 年财政预算执行情况

2025 年，在中共常熟市委的正确领导下，在市人大和市政协的监督支持下，全市财税系统以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，围绕习近平总书记对江苏、苏州工作重要讲话精神，树牢“大财政”理念，统筹生财、聚财、用财之道，立足当前与长远，协调发展与安全，聚焦经济与民生，应变克难，稳健前行，为全市经济社会高质量发展提供坚实可靠的财政支撑。

（一）一般公共预算执行情况

2025 年，全市一般公共预算收入完成 241.9 亿元，同比增收 3.3 亿元，增长 1.4%。全市一般公共预算支出（含上级指标，下同）261.97 亿元，同比增支 5.34 亿元，增长 2.08%。

按照现行财政体制测算，2025 年市本级一般公共预算税收分成财力 60.46 亿元、非税分成财力 31.3 亿元，加上上级补助收入 21.05 亿元、新增一般债券 6.84 亿元、上年结转（含上级指标）4.96 亿元、调入资金 41.65 亿元、动用预算稳定调节基金 25.38 亿元，扣减补助下级支出 21.01 亿元，市本级一般公共预算实际可用财力预计 170.63 亿元。

2025 年，市本级一般公共预算支出 132.64 亿元，完成预算的 97.78%，同比增支 17.2 亿元，增长 14.9%。加上一般债券还本支出 0.04 亿元，支出总计 132.68 亿元。收支相抵，补充预算稳定调节基金 34.93 亿元，结转下年（含上级指标）3.02 亿元。

（二）政府性基金预算执行情况

2025 年，全市政府性基金预算收入完成 90.75 亿元，同比减收 15.63 亿元，下降 14.69%。全市政府性基金预算支出 96.79 亿元，同比减支 78.61 亿元，下降 44.82%。

2025 年，市本级政府性基金预算收入完成 55.02 亿元，完成预算的 116.86%，其中土地出让收入 48.58 亿元。按照现行财政体制测算，2025 年市本级土地基金分成财力 47.03 亿元，其他基金收入 6.45 亿元，加上上级补助收入 5.43 亿元、新增专项债券 24.73 亿元、上年结转（含上级指标）9.05 亿元、调入资金 0.08 亿元，扣减补助下级支出 7.31 亿元、调出资金 22.5 亿元，市本级政府性基金预算实际可用财力预计 62.96 亿元。

2025 年，市本级政府性基金预算支出 58.12 亿元，完成预算

的 96.04%，同比减支 82.53 亿元，下降 58.68%。收支相抵，结转下年（含上级指标）4.84 亿元。

（三）国有资本经营预算执行情况

2025 年，国有资本经营预算获得上级补助收入 31 万元，全部调入一般公共预算统筹使用。

（四）社会保险基金预算执行情况

2025 年，社会保险基金预算收入完成 29.03 亿元，完成预算的 101.11%，同比增收 2.39 亿元；支出 27.94 亿元，完成预算的 98.06%，同比增支 1.36 亿元。当年结余 1.09 亿元。

（五）派出机构预算执行情况

1.经济技术开发区。2025 年一般公共预算收入完成 37.81 亿元，同比下降 3.84%；支出（含上级指标，下同）22.78 亿元，同比下降 17.18%。政府性基金预算收入完成 6.96 亿元，同比增长 44.1%；支出 7.65 亿元，同比增长 51.42%。

2.高新技术产业开发区（含沙家浜镇）。2025 年一般公共预算收入完成 48.99 亿元，同比增长 11.36%（其中沙家浜镇 2025 年一般公共预算收入完成 6.82 亿元，同比下降 3.04%）；支出 27.11 亿元，同比下降 13.47%（其中沙家浜镇支出 5.08 亿元，同比下降 10.19%）。政府性基金预算收入完成 14.84 亿元，同比增长 58.69%（其中沙家浜镇政府性基金预算收入完成 0.17 亿元，同比增长 19.85%）；支出 11.8 亿元，同比增长 13.26%（其中沙家浜镇支出 0.51 亿元，同比下降 3.51%）。

3.常福街道。2025 年一般公共预算收入完成 16.08 亿元，同比下降 0.19%；支出 8.68 亿元，同比增长 4.2%。政府性基金预算收入完成 4.51 亿元，同比增长 13.03%；支出 4.14 亿元，同比下降 22.47%。

4.莫城街道。2025 年一般公共预算收入完成 5.76 亿元，同比增长 20.66%；支出 6.38 亿元，同比增长 4.08%。政府性基金预算收入完成 2.61 亿元，同比下降 50.1%；支出 3.67 亿元，同比下降 24.33%。

5.虞山街道。2025 年一般公共预算收入完成 9.74 亿元，同比下降 17.97%；支出 5.63 亿元，同比下降 0.35%。政府性基金预算支出 0.35 亿元。

6.琴川街道。2025 年一般公共预算收入完成 20.82 亿元，同比增长 6.35%；支出 4.19 亿元，同比下降 19.11%。政府性基金预算支出 0.06 亿元。

（六）地方政府债券情况

2025 年，省转贷我市地方政府债券总计 137.15 亿元，其中：新增债券 31.57 亿元（一般债券 6.84 亿元、专项债券 24.73 亿元）；再融资债券 105.58 亿元（一般债券 17.85 亿元、专项债券 87.73 亿元）。

（七）财政收支情况

一是财政收入实现质效双增，税收收入保持较强韧性。我市一般公共预算收入同比增长 1.4%，高于苏州市平均水平，总量列

全国百强县第三，圆满达成年初人代会收入目标。在房地产业深度调整的经济大环境下，我市契税、土地增值税均下降 20%以上，但整体税收收入仍同比增长 3.2%，税收总量保持苏州市第三位，税收收入占比 82.3%，较 2024 年提高 1.5 个百分点，财政收入结构更趋健康稳定。

二是工业经济“压舱石”地位稳固，第三产业税源更趋多元。

工业经济展现强大的财源支撑力，第二产业入库税收 133.5 亿元，增长 4.3%，其中制造业税收 116.3 亿元，占税收收入比重保持在 50%以上。第三产业税收结构持续优化，受惠于“以旧换新”等一系列促消费组合拳，批发和零售业税收同比增长 25.2%；新兴服务业税收增长强劲，信息技术及科学研究业税收同比增长 47.7%。

三是全市板块收入分化明显，高新区贡献突出。全市 13 个镇（街道）、开发区一般公共预算收入“九增四减”，合计完成 204.1 亿元，同比增长 3.1%。其中高新区完成 49 亿元，占全市一般公共预算收入比重为 20.3%，较同期提高 1.8 个百分点，同比增收 5 亿元，增收额位居全市首位。

四是财政支出更加科学高效，民生领域保障有力。坚决贯彻市委市政府各项决策部署，重点保障教育、医疗、社会保障等民生领域支出，全市民生支出占一般公共预算支出比重达 82%以上；创新驱动投入稳步加大，科技支撑作用显著提升，全市科学技术支出 23.07 亿元，同比增长 2.64%。

（八）实施财政预算的主要工作

一是多措并举，全力护航产业发展。对上争取超长期特别国债资金 4.75 亿元，用于支持企业进行大规模设备更新等。获江苏省制造强省建设专项资金 0.48 亿元，支持企业技术攻关，推动产业转型升级。落实制造业贷款财政贴息政策，项目数与贴息金额均位列苏州市第一。积极做好市场采购贸易试点，成为全省唯一获得外贸新业态资金的县级市。下达 0.5 亿元专项资金支持高新技术企业、独角兽企业等科技型企业发展，我市连续 5 年稳居全国科技创新百强县前三。推出亿元人才房票政策，2025 年共计核发人才房票 974 张，撬动商品房销售额 27.39 亿元，助力楼市止跌趋稳。成功申报国家级农村综合性改革试点试验项目，成为江苏省 2025 年唯一入选项目，共争取到上级资金 1.8 亿元。

二是统筹兼顾，集中力量改善民生。实施阶段性降低失业保险费率政策，全年为企业减负 3.89 亿元。拨付稳岗补贴 1.4 亿元，支持鼓励各类经营主体稳岗扩岗。发放育儿补贴 0.48 亿元，减免保育教育费 0.35 亿元，促进幼托一体化发展，推动“生育友好型”社会建设。推进教育资源布局结构调整，支持新建、改扩建学校 7 所，可新增学位超 4000 个，促进教育优质均衡发展。全年投入 8.8 亿元助力医疗卫生事业发展，推动医疗服务更加优质高效。对上争取住房公积金增值收益 2.54 亿元用于保障性安居工程建设，金额超前三年总和。优化完善农业保险运行机制，提升农业保险服务效能，保费规模达 0.6 亿元，有效增强农业生产防风险能力。

三是守住底线，防范化解运行风险。支出管理从严从实，全力兜牢“三保”底线。建立财会监督工作联席会议制度，形成协同联动、贯通协调的常态长效监督合力。全面开展全口径债务监测，守牢债务风险等级不返色底线，超额完成年度化债任务，累计已有5个镇（街道）实现隐债清零。有序推动融资平台退出，大力压降债务成本，融资平台债务平均成本较年初下降69BP。积极对上争取，获得用于项目建设的债券资金18.34亿元，保障重大基础设施、社会事业等项目资金需求；优化债务结构，获得置换债券89.28亿元，额度位列苏州市第一。

四是着眼长远，聚焦改革强化管理。深化零基预算改革，加快财政支出标准建设，试点先行、以点扩面推进预算清零式审核，确保财政资金用在“刀刃”上。推进成本绩效应用，通过科学核算和量化分析，实现绩效管理质效提升。印发《常熟市政府投资项目质量成本全过程管控办法（试行）》，实施质量成本双管控，提升财政资金使用效益。创新打造常熟市市级政府公物仓“常享荟”，为探索国有资产统一集中管理提供了可借鉴的“常熟模式”。以“清查存量明底账，创新盘活增效益”为主线，深入开展资产清查盘活利用工作，相关经验做法获苏州市主要领导批示肯定。深化国资国企改革，着力推进国企布局优化和结构调整，实施战略重组和专业化整合，构建“1+5+2”国企体系。全市国企2025年营业收入和纳税额较“十四五”期初实现翻番，有力促进全市经济社会发展。

各位代表，2025 年我们真抓实干、锐意进取，顺利完成“十四五”财政收官工作。2026 年是“十五五”的开局之年，形势依然复杂。一是财政收入增长面临较多约束。国际环境不确定性增加，叠加国内有效需求不足，传统企业转型升级以及新兴产业的潜能释放仍需时间，土拍市场回暖趋势尚不明朗，资源盘活空间有待挖掘，收入组织工作面临较大挑战。二是财政保障任务依旧艰巨。教育、医疗、社会保障等民生刚性支出规模增加，城乡基础设施维护改造亟待推进，债券还本付息等支出压力不减。三是国企改革仍需深入推进。国企产业布局及经营效益还需进一步提升，国资监管体系有待完善，人才队伍建设亟待加强。

下一步，我们将直面挑战，全力以赴，在攻坚克难中把握先机，在开拓创新中谋求突破，多管齐下确保财政可持续发展。

二、2026 年财政预算草案

2026 年财政预算编制的指导思想：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实上级各项决策部署要求，聚焦市委市政府重点工作任务，坚持稳中求进、提质增效，践行“大财政”理念，坚持过紧日子不动摇，贯彻落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》，深化零基预算改革，强化财政科学管理，优化财政支出结构，构建应保尽保、该压尽压、讲求绩效的预算安排机制，切实增强财政统筹平衡和可持续发展能力，为推进中国式现代化常熟新实践、建设更高品质“江南福地”提供有力支撑。

（一）一般公共预算草案

2026 年，全市一般公共预算收入预计增长 1.5%左右；全市一般公共预算支出拟安排 240.99 亿元（不含上级指标，下同），同比增长 4.29%。

按照现行财政体制测算，2026 年市本级一般公共预算税收分成财力 60.99 亿元、非税分成财力 25 亿元、上级一般性转移支付 3 亿元，加上上年结转（不含上级指标）0.05 亿元、调入资金 6.23 亿元，市本级一般公共预算实际可用财力预计 95.27 亿元。支出拟安排 127.45 亿元，收支相抵，动用预算稳定调节基金 32.18 亿元，实现跨年度预算平衡。

（二）政府性基金预算草案

2026 年，全市政府性基金预算收入预计完成 91.36 亿元，比上年实绩增长 0.67%。全市政府性基金预算支出拟安排 82.71 亿元，同比下降 16.23%。

2026 年，市本级政府性基金预算收入预计完成 54.67 亿元，其中土地出让收入预计完成 50.55 亿元。按照现行财政体制测算，2026 年市本级政府性基金预算分成财力 54.67 亿元，加上上年结转（不含上级指标）3.74 亿元，市本级政府性基金预算实际可用财力预计 58.41 亿元。支出拟安排 47.18 亿元，收支相抵，结转下年 11.23 亿元。

（三）社会保险基金预算草案

2026 年，社会保险基金预算收入预计完成 29.12 亿元，支出

拟安排 29.06 亿元，当年结余 0.06 亿元。

（四）派出机构预算草案

1.经济技术开发区。2026 年一般公共预算收入预计同比增长 10%左右，支出（不含上级指标，下同）拟安排 21.65 亿元。政府性基金预算收入预计 8.1 亿元，支出拟安排 8.1 亿元。

2.高新技术产业开发区（含沙家浜镇）。2026 年一般公共预算收入预计同比增长 2%左右，支出拟安排 30.46 亿元（其中沙家浜镇 2026 年一般公共预算收入预计与 2025 年基本持平，支出拟安排 4.14 亿元）。政府性基金预算收入预计 10.51 亿元，支出拟安排 9.98 亿元，当年结余 0.53 亿元（其中沙家浜镇政府性基金预算收入预计 0.83 亿元，支出拟安排 0.3 亿元，当年结余 0.53 亿元）。

3.常福街道。2026 年一般公共预算收入预计同比增长 3%左右，支出拟安排 6.8 亿元。政府性基金预算收入预计 4.72 亿元，支出拟安排 4.72 亿元。

4.莫城街道。2026 年一般公共预算收入预计同比增长 4%左右，支出拟安排 5.77 亿元。政府性基金预算收入预计 2.78 亿元，支出拟安排 2.54 亿元，当年结余 0.24 亿元。

5.虞山街道。2026 年一般公共预算收入预计同比增长 3%左右，支出拟安排 3.87 亿元。

6.琴川街道。2026 年一般公共预算收入预计与 2025 年基本持平，支出拟安排 3.3 亿元。

三、完成 2026 年财政预算的主要措施

一是激活发展动能，夯实经济基础。加大惠企资金“免申即享”“直达快享”力度，综合运用贷款贴息、保费补贴、风险补偿等财政金融联动政策，为市场主体减负蓄能。抢抓政策“窗口期”，积极争取并高效运用中央预算内资金、超长期特别国债、地方政府专项债券等政策资金。统筹推进消费品“以旧换新”，助力打造消费新业态新模式新场景，激发内需新动能。加大财政投入力度，巩固主导产业势能，推动服务业做亮做新，支持外贸稳量提质，因地制宜发展新质生产力，推动科技创新与产业创新深度融合。稳步开展农村综合性改革试点试验项目，提升农业现代化发展水平。

二是厚植惠民根基，增进民生福祉。将“投资于物”和“投资于人”紧密结合，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。统筹利用就业补助资金、失业保险基金等多种资金，促进高质量充分就业。通过公办扩建、民办拓增、资源腾挪等方式，增加教育资源供给，缓解阶段性、结构性学位供需矛盾。优化医疗卫生资源布局，推进紧密型医共体建设，引导医疗机构提高诊疗水平和服务质量。完善人口发展支持和服务体系，优化养老、托育等服务供给。扎实推进乡村振兴战略，因地制宜发展特色产业，拓展农民增收渠道。保障通苏嘉甬铁路工程、锡太高速扩建工程、常熟西站综合交通枢纽工程等加速推进，提升基础设施能级。

三是聚焦重点领域，筑牢安全防线。通过分级保障、动态监测等方式，兜牢兜实“三保”底线。加强全口径地方债务监测监管，及时发现、处置潜在风险。聚焦隐性债务稳减存量，用足用好国家置换政策，推进隐性债务主动化解。持续推动融资平台改革转型，进一步压降融资平台数量。严格执行“631”机制，逐笔落实偿债资金来源，确保债务有序处置。深入推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治，聚焦财税政策落实、财政资金管理使用等关键环节，坚持精准发现问题与有效解决问题相结合，不断加强财会监督工作。

四是深化管理改革，全面提质增效。扎实推进财政科学管理，深化零基预算改革运用，以绩效目标体系建设为抓手，强化成本分析，科学编制预算，优化资源配置，实现预算安排精准度和有效性的双提升。完善政府采购监管，健全政府采购限额以下项目采购机制，加强对购买第三方服务的指导。坚持管好资产与用好资产相结合，挖掘并提高资产使用效益。进一步深化国资国企改革，实施国有资本穿透式监管，强化国企人才队伍建设，推动国企主体信用评级提升，做强做优做大国有企业和国有资本，发挥国资国企对经济社会发展的主力军、主阵地、主平台作用。

各位代表，2026年，我们站在“十五五”征程的起点，风险与机遇并存，挑战与发展同在，唯有实干笃行、守正创新，方能行稳致远、进而有为。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共常熟市委的正确领导下，在市人大和市政协

的监督支持下，全面落实各级经济工作会议要求，全面加强财政科学管理，积极推动财政可持续发展，不断提升财政治理效能，坚定信心，鼓足干劲，为“十五五”开好头、起好步，为谱写福地常熟高质量发展新篇章贡献坚实的财政力量！