

关于《苏州市“十五五”农业农村发展规划 (征求意见稿)》的起草说明

一、规划起草背景

“十五五”时期是社会主义现代化进程中夯实基础、全面发力的关键时期，具有承前启后的重要地位。这一时期，苏州将步入高水平推进农业农村现代化的新阶段，面临重大战略机遇。苏州需要全面落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和对江苏、苏州工作重要讲话重要指示精神，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，坚持走共同富裕的乡村振兴道路，锚定高水平农业农村现代化，推进“科技+改革”双轮驱动、“兴业+富民”一体发展、“生态+文化”联动赋能，提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，着力把农业建成现代化大产业，使农村基本具备现代生活条件，让农民生活更加富裕美好，推进农业农村现代化走在前、做示范。

二、规划起草过程

为谋划好未来五年农业农村现代化建设，我局高度重视“规划”编制工作：**一是深入开展调研摸底。**聚焦“十五五”农业农村目标定位、总体思路，深入各市（区）、相关单位开展调研座谈，了解“十五五”发展设想、任务举措、重大项目。主动对接涉农科研院所，充分吸纳专家学者意见建议。对标省内外农业农村发展先进地区找差距，拓宽“十五五”补短创优新思路。**二是认真开展**

咨询论证。研究提出“规划”基本思路和框架，召开内部讨论会、专题研讨会，组织专家对基本思路进行论证。邀请专家共同参与“规划”编制研究和讨论，进一步完善思路和框架。**三是扎实推进规划起草。**在调研和论证基础上，依据省“十五五”发展规划、市“十五五”规划纲要等，系统梳理“十四五”发展基础，深入分析“十五五”农业农村发展形势，结合苏州市高水平推进农业农村现代化行动计划（2026—2030年），扎实推进“规划”起草工作。广泛征求有关部门、涉农县级市（区）农业农村部门、专家意见建议，听取相关意见建议。通过修改完善，形成了《规划》征求意见稿。

三、规划主要内容

“规划”阐明“十五五”时期苏州加快推进农业农村现代化发展的指导思想、基本原则、发展目标、重大举措，展望了未来五年苏州农业农村现代化愿景和蓝图，是指导今后五年苏州解决好“三农”问题、推动“三农”工作、落实“三农”发展的纲领性文件。“规划”共4部分、7章。

第一部分发展基础。系统总结了“十四五”农业农村发展的主要成果，包括现代都市型大农业格局基本成型，农业强市引领能力迅速增强；宜居宜业和美乡村建设成效明显，农村现代化水平持续提升；农民增收能力与素质素养全面提升，美好生活需要不断得到满足；城乡融合发展格局基本形成，共同富裕基础更加扎实等方面。分析了“十五五”时期在宏观政策环境、区域发展战略和科技革命、人民生活水平提升等方面的重大机遇以及面临的多

方面困难、挑战。

第二部分总体要求。“十五五”时期，苏州锚定高水平推进农业农村现代化目标，构建“科技+改革”双轮驱动、“生态+文化”双向赋能、“城市+乡村”融合共生的苏州路径，让“苏式农业”成为有奔头、有品质、有智慧的高效产业，“苏式乡村”成为宜居宜业、承载乡愁的幸福家园，“苏式农人”成为有情怀、懂科技、善经营的乡村“主理人”。阐明了“十五五”时期苏州加快推进农业农村现代化发展的指导思想、基本原则，描绘了“十五五”发展蓝图。“十五五”规划指标主要参考了江苏省“十五五”农业农村规划、苏州市“十五五”规划纲要、苏州市农业农村现代化监测评价指标体系（4.0版）（试行）。

第三部分重点任务。共分四章具体阐述“十五五”时期加快推进农业、农村、农民现代化和城乡融合发展方面的重点任务、重大举措。

加快推进高水平农业现代化。立足服务大城市安全正常有序运转，以建成具有全国影响力的智慧农业、绿色农业、农业科技创新企业孵化、农业科技创新人才引育、农业科技创新成果集成转化应用的高地为目标，践行“大农业观”“大食物观”，发展农业新质生产力，全方位夯实粮食安全保障根基，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，统筹发挥现代农业的食物供应、富民产业、生态保障、文化传承、美好生活等功能，全面提升农业质量效益，构建更有韧性的多元化食物供给体系，加快推进高

水平农业现代化，努力建设富有苏州特色的都市型现代农业强市。

加快推进高标准农村现代化。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，聚焦“三基三主”，以韧性乡村建设为重要抓手，扎实推进“五美五好”宜居宜业和美乡村建设，推动乡村有机更新、全域优美、韧性发展，加快推进高标准农村现代化。

加快推进高品质农民现代化。以发展壮大新型农村集体经济、拓宽农民增收致富渠道、提升农民精神文明素养、完善“新农人”培育体系为主要举措，多维度发力推进高品质农民现代化。

改革驱动城乡深度融合发展。持续加大改革创新力度，健全城乡融合发展的体制机制和政策体系，着力突出城乡要素配置合理化、城乡产业发展融合化、城乡公共服务均等化、城乡居民收入均衡化，驱动城乡深度融合发展。

第四部分规划实施。主要从强化组织领导、落实各方责任、强化法治保障、动员广泛参与等4个方面分专节阐述。建立健全规划实施和工作推进机制，坚持党对农村工作的全面领导，强化各地党委和政府加快推进农业农村现代化中的主体责任，营造社会参与的良好氛围，凝聚规划实施的强大合力。